



淮南市人民政府办公室关于印发淮南市 扎实推进应急广播体系建设实施方案的通知

淮府办〔2019〕51号

各县、区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

经市政府同意，现将《淮南市扎实推进应急广播体系建设实施方案》印发给你们，请认真组织实施。

淮南市人民政府办公室

2019年12月25日



淮南市扎实推进应急广播体系建设 实施方案

应急广播是国家基本公共服务体系的重要内容,是国家应急体系和防灾减灾体系建设的重要组成部分。为贯彻落实《安徽省人民政府办公厅关于扎实推进应急广播体系建设的意见》(皖政办〔2019〕26号),结合我市实际,制定本方案。

一、工作目标

统筹利用现有广播电视资源,建设形成市、县、乡、村四级贯通,与全市各级预警信息发布系统有效对接的全市应急广播体系,加快实现全天候、全方位、全时段的预警信息发布和政策宣讲服务,进一步提升全市应急管理能力和社会治理水平。

按照国家应急广播标准规范要求,部署应急广播终端,建立市、县(区)两级应急广播平台,配套完善乡镇、村适配平台,实现纵向与上级应急广播平台对接、横向和本级政府突发事件预警信息发布系统连通。

2019年,全面启动全市应急广播体系建设,年底前完成市级应急广播体系建设规划编制,明确工作推进计划。

到2020年,力争完成市级应急广播平台建设。当年完成20%



以上的县（区）级应急广播体系建设任务。

到 2021 年，建立市、县（区）两级应急广播融媒体制作播发平台，推进应急广播与各级融媒体中心建设有机结合。当年完成 30%以上的县（区）级应急广播体系建设任务。

到 2022 年，初步完成全市应急广播体系建设，基本建成统一协调、上下贯通、可管可控、分级负责、安全可靠的应急广播体系。

二、基本要求

坚持统一规划。制定应急广播体系规划、制度和预案，遵循国家应急广播技术标准体系，保障应急广播系统标准化建设和规范化运行。

坚持分级建设。依托广播电视多种传输覆盖网络资源，利用各级广播电视基础条件，调动各级广播电视机构的自觉性和积极性，开展市、县（区）两级应急广播系统建设。

坚持安全可靠。强化网络安全、信号传输覆盖安全，采取多种安全技术措施，确保应急广播技术系统运行安全，其覆盖网络和信息内容可管可控、安全可靠。

坚持快速高效。注重应急效率，综合利用实时发布、高效传送、定向接收等多种技术手段，确保预警接收、制作播发、传输覆盖、终端接收等环节信息传送的快速高效。



坚持资源整合。充分利用并升级改造现有广电有线、无线等传输覆盖网络，整合城乡公共广播设施，建立互为备份的应急广播传输通道，避免重复建设。

坚持平战结合。按照平时服务、战时应急的要求，进行应急广播系统的规划建设与系统运行，实现应急广播体系的综合利用。

三、主要任务

（一）建立应急广播平台

1. 建立市、县（区）两级应急广播平台。各级应急广播平台包括制作播发、调度控制两大系统，对应急信息进行收集、汇聚和共享，按照统一标识、统一播报方式等要求，制作应急广播消息。各级应急广播平台遵循统一的数据格式和接口标准，平台之间建立专线链路，实现互联互通和信息共享。建立多种应急广播消息发布模式，制定相匹配的网络资源调度预案，及时有效调度控制传输覆盖网络资源，进行应急广播消息的分发。

2. 推进应急广播与各级融媒体中心建设的有机结合。把主流舆论宣传寓于日常信息服务和应急服务当中，实现系统资源共享、信息内容互通，不断深化拓展应急广播的宣传、服务功能。

（二）完善传输覆盖网络

1. 建设主备信号传输网络。建立以全市现有广播电视信号



覆盖网络为基础，以通信运营商的通信网络为补充的应急广播传输覆盖网络。信号传输方式中，结合本县（区）实际，采取两种以上的信号传输方式（须含调频广播），在各级应急广播平台的统一调度下，达到通道备份和覆盖资源最优利用的目的。

2. 优化有线电视覆盖网。推进有线电视网络双向化改造，市、县（区）两级应急广播平台应与各级有线数字电视前端分别通过光缆、微波建立传输通路，采用 IP 方式和以太网接口，传输应急广播消息。各级有线数字电视前端部署相应的应急广播适配器并进行相关技术系统改造，接收本级应急广播平台发送的应急广播消息，按照有线电视标准以及相关应急广播技术规范，发送唤醒指令，实现有线电视机顶盒终端的自动唤醒和强制接收，并以滚动字幕或切换频道图像、伴音等方式播发应急信息。

3. 完善广播覆盖网。完善淮南广播电视台交通广播同步覆盖网，加强地质灾害隐患点、人流密集区等事故易发地的覆盖。完善市、县（区）调频广播节目覆盖。部署发射机应急广播适配器并进行相关技术系统改造，接收应急广播平台发送的应急广播消息，通过调频副载波、音频基带等方式，实现覆盖区域内终端的自动唤醒和强制接收。

4. 优化地面数字电视广播覆盖网。部署应急广播适配器并进行相关技术系统改造，接收本级应急广播平台发送的应急广播



消息。按照国家地面数字电视标准以及相关应急广播技术规范，发送唤醒指令，实现终端的自动唤醒和强制接收。

5. 建设应急广播大喇叭系统。按照《县级应急广播系统技术规范》及相关技术标准规范，配套完善乡镇、村适配平台。加强与县级应急广播平台进行连接，采用 IP 方式和以太网接口，接收应急广播消息，采用调频副载波、TS 或 IP 等方式传送唤醒指令和音频信号到应急广播终端，实现终端的自动唤醒和强制播出。

（三）部署应急广播接收终端

1. 加强户外终端建设。实现农村行政村户外终端全覆盖，进一步加强灾害易发区、人口密集区、救灾避难场所、公交车站、社区广场、重要经济目标及毗邻区、防空地下室、高速公路隧道等重点区域户外终端建设。应急广播户外终端应支持两种以上的信号接收方式（须含调频广播），且具备强制唤醒功能，每个行政村至少配置一个具有不间断电源的多模终端。

2. 加强室内终端建设。积极探索具有应急唤醒功能的有线、无线入户终端部署。主动对接人员密集区域（包括城市社区、广场、商场、校园、医院等）的公共接收终端，实现应急广播更大范围的覆盖。

四、保障机制



（一）加强组织领导。各县（区）人民政府要深刻认识应急广播体系建设的现实作用和重要意义，担负起本县（区）应急广播体系建设的主体责任，建立健全工作机制，将应急广播纳入经济社会发展总体规划和公共服务体系建设范畴，作为完善公共服务体系、加强和创新社会治理的一项重要任务来抓，积极推进本县（区）应急广播体系建设。应急管理部门要将应急广播纳入全市应急体系建设内容，协调推动相关部门利用应急广播开展预警信息发布、人员疏散避险、防灾减灾知识宣传等工作。自然资源（林业）部门要积极参与、配合应急广播系统建设，设置应急广播分控系统，在各类自然保护地、国有林场等生态重点区域部署应急广播，结合本县（区）实际情况发布、宣传、管理地质灾害防治知识、森林防火和重大林业有害生物防治知识和预警信息。水利部门要将已建成（或待建）的无线预警广播系统与应急广播建设实现有机结合。气象部门要完善预警发布和反馈机制，实现市突发事件预警信息发布系统与应急广播的有效对接和信息的目标发布。电力部门要做好应急广播平台和户外终端的供电保障，加强应急状态下的应急广播系统供电保障。地震和人防部门要设置应急广播分控系统，结合本县（区）实际情况发布、宣传地震、人防知识和预警信息。各相关部门要加强协作配合，整合资源，共建共享，共同推进应急广播体系建设。



（二）强化经费保障。市、县（区）政府要主动作为，尽快落实建设资金，统筹安排好应急广播体系建设及运维经费。在项目实施中，要加强专项资金使用管理，确保资金使用安全，充分发挥资金使用效益。

（三）规范工程实施。应急广播工程建设单位要按照应急广播技术标准，科学制订技术方案，报经省、市广播电视行政管理部门审核同意后，严格按照工程建设管理相关规定组织实施。要规范建设流程，加强监督审核，实现全过程、全方位质量控制，确保应急广播系统规范化、可贯通、成体系。

（四）推进有效使用。各级应急管理部门要会同相关部门研究建立应急广播体系使用规范，指导推动相关部门积极使用应急广播体系开展社会治理和应急处置工作。通过培训、专题讲座等多种形式，利用报刊、广播、电视、新媒体等多种传播手段，大力宣传应急广播体系建设的重要性和必要性，积极引导社会各界和广大群众支持参与，为应急广播体系建设和使用营造良好氛围。

（五）建立长效机制。各县（区）要加强对应急广播体系建设和运行维护的管理，建立监督考核制度、信息通报机制，对工程进展和工作绩效等情况开展定期检查。建立健全应急广播技术维护、运行管理等工作机制，合理配备运维人员，确保应急广播



长期发挥作用。

附件：淮南市应急广播体系建设领导小组



附件

淮南市应急广播体系建设领导小组

组 长：陆 晞 市政府副市长

副组长：杨 倩 市政府副秘书长

叶孟中 市文化和旅游局（广播电视新闻出版局）局长

成 员：孔淮祥 市文化和旅游局（广播电视新闻出版局）
二级调研员

顾大为 市发改委总经济师

过其林 市教育体育局副局长

缪 全 市公安局副局长

袁先进 市民政局副局长

张琳娜 市财政局副局长

刘晓东 市自然资源和规划局总工程师

孙 罡 市生态环境局总工程师

马和平 市农业农村局副局长

陈志平 市水利局副局长

范冬青 市卫健委副主任



邹 瑞	市应急管理局副局长
张 杰	市人防办副主任
韩 杰	市地震局副局长
凌旺福	市气象局副局长
王克永	淮南广播电视台副台长
刘志祥	国网淮南供电公司副总经理
吴江涛	安广网络淮南分公司总经理

领导小组下设办公室，办公室设在市广播电视新闻出版局，办公室主任由孔淮祥兼任。领导小组成员因工作调整或职务变动的，由其继任者履行成员职责，不再另行行文。领导小组属于阶段性工作机制，任务完成后自行撤销。