



# 淮南市人民政府办公室关于印发 淮南市进一步优化营商环境更好服务 市场主体工作方案的通知

淮府办〔2020〕17号

各县、区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

《淮南市进一步优化营商环境更好服务市场主体工作方案》已经市政府第93次常务会议研究通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

淮南市人民政府办公室

2020年11月19日



## 淮南市进一步优化营商环境 环境更好服务市场主体工作方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》(国办发〔2020〕24号)和《安徽省政府办公厅关于印发安徽省进一步优化营商环境更好服务市场主体工作方案的通知》(皖政办〔2020〕13号)精神,坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向,聚焦市场主体关切,破解企业生产经营中的堵点痛点,落实“六稳”“六保”要求,持续深化“放管服”改革,优化营商环境,更大激发市场活力,增强发展内生动力,在加快建设美好淮南上取得新的更大进展,制定以下工作方案。

### 一、持续提升投资建设便利度

#### (一) 优化再造投资项目前期审批流程。

1. 从办成项目前期“一件事”出发,健全部门协同工作机制,把项目可行性研究、用地预审、选址、环境影响评价、安全评价、水土保持评价、压覆重要矿产资源评估等有关审批事项所需申报材料整合为一套综合性申报材料,实行项目单位编报一套材料,各相关审批部门统一受理、同步评估、同步审批、统一反



馈，加快项目落地。依托省投资项目在线审批监管平台审批流程，实现批复文件等在线打印。2021年6月底前完成。（市发展改革委牵头，市自然资源和规划局、市生态环境局、市城乡建设局、市水利局、市应急局、市数据资源局等按职责分工负责）

2. 推进规划用地“多审合一”“多证合一”，合并规划选址和用地预审，将建设项目选址意见书、建设项目用地预审意见合并，统一核发建设项目用地预审与选址意见书。2020年12月底前完成。（市自然资源和规划局负责）

3. 已设立的开发区需要开展压覆矿产资源评估工作的，在2020年12月10日前完成评估工作。新设立及范围调整的特定开发区域，应在批准前完成调查评估。（市自然资源和规划局、市发展改革委牵头，各县区政府等按职责分工负责）

### （二）进一步提升工程建设项目审批效率。

4. 优化城镇老旧小区改造施工许可和竣工验收阶段审批流程，严格执行此类项目全过程审批时限压缩至40个工作日以内的要求。推广“正负清单制+告知承诺制”，建立健全政府发布清单、企业作出承诺、发放相关证书制度体系，在确保安全的前提下，对社会投资的小型低风险新建、改扩建项目，发布统一的企业开工条件，企业取得用地、满足开工条件后作出相关承诺，直接发放相关证书，项目即可开工。（市城乡建设局牵头，市发展



改革委、市自然资源和规划局、市数据资源局、各县政府等按职责分工负责）

5. 2020年12月底前，依托“皖事通办”平台，推进工程建设项目审批管理系统与各部门审批系统互联互通，实现工程建设项目审批涉及的行政许可、备案等政务服务事项线上办理，实现项目信息、审批结果实时共享。房屋建筑和市政基础设施工程项目全面实行施工许可电子证照。（市城乡建设局、市数据资源局牵头，市发展改革委、市自然资源和规划局、市住房保障和房产管理局、市人防办、市气象局等按职责分工负责）

6. 全面梳理并严格执行已制定的“一张表单”和各阶段审批事项，建立全市统一的“一张表单”；2020年12月底前，公开工程建设项目审批涉及行政许可、备案、评估评审、中介服务、市政公用服务的办理标准和费用。（市城乡建设局牵头，市自然资源和规划局、市数据资源局等按职责分工负责）

### （三）深入推进“多规合一”。

7. 积极推进市级以及县区国土空间规划编制工作，配合省梳理统一全省房屋建筑和城市基础设施等工程建设项目“多测合一”技术标准和规则。2020年12月底前，在用地、规划、施工、不动产登记等各阶段，实现对同一标的物只测一次、同一测绘事项由一家测绘单位承担、同一测绘成果只提交一次的目标，全流



程实现测绘成果共享互认，避免重复测绘。（市自然资源和规划局、市住房保障和房产管理局牵头，市城乡建设局、市人防办、各县政府等按职责分工负责）

## 二、进一步简化企业生产经营审批和条件

### （四）进一步降低市场准入门槛。

8. 配合省有关单位完成2020年度《市场准入负面清单》修订工作，进一步缩减清单事项、减少管理措施。（市发展改革委、市商务局按职责分工负责）

9. 实施社会力量办学负面清单制度，按照非禁即准原则，放宽办学市场准入。（市教育体育局负责）

10. 建立《营业性涉外涉港澳台演出在批准时间内增加演出地备案事项清单》，优化审批环节、压缩审批时限、精简办事材料，实现跨地区巡回演出在线审批。（市文化和旅游局负责）

11. 对医疗机构准入简化审批程序、降低准入门槛，鼓励社会力量以多种形式投资医疗服务业，优先支持社会力量在市域内举办独立设置的医疗机构，对社会办医区域总量和空间布局不作规划限制。对中医诊所设置登记实施备案管理。（市卫生健康委负责）

### （五）精简优化工业产品生产流通等环节管理措施。

12. 深化产品准入改革，做好国家、省审批权限下放承接工



作，依托全省网上审批系统，编制实施清单和服务指南。取消对二手车经销企业登记注册地设置的不合理规定，严禁违法设定限制或禁止登记注册区域，严禁要求申请人提供不必要证明文件。  
(市市场监管局、各县区政府按职责分工负责)

13. 选择在具备条件二手车交易市场设立机动车登记服务工作站，整合二手车交易和转移登记流程，简化手续，推行“一站式”办理服务。(市公安局负责)

14. 依托互联网等技术手段，逐步提升汽车维修电子健康档案系统与汽车维修企业对接覆盖面，2020年12月底前实现覆盖全市一类维修企业80%以上。(市交通运输局负责)

15. 持续推动保险数据与公安交管信息数据资源共享，推进电子化保单等便利化措施。(淮南银保监分局牵头，市公安局、市数据资源局等按职责分工负责)

### (六)降低小微企业等经营成本。

16. 推行企业分支机构登记全程网上办理，将登记注册材料从5份压减至2份，实行“一日办结”。允许“一照多址”登记，简化企业设立分支机构的登记手续。进一步扩大开展食品经营许可告知承诺制试点区域。严厉打击互联网平台企业滥用市场支配地位收取不公平高价服务费行为。强化价格监督检查，对重点领域、重点环节涉企收费实施重点监管。(市市场监管局牵头，市



民政局、淮南银保监分局等按职责分工负责)

17. 在工程建设、政府采购等领域，加快推行以保险、保函等替代现金形式保证金工作。加快推进实施工程担保制度，支持银行业金融机构、工程担保公司、保险机构作为工程担保保证人开展工程担保业务，2020年12月底前，建筑业企业采用银行保函、工程担保公司保函、工程保证保险等替代现金形式投标保证金、履约保证金、工程质量保证金、农民工工资保证金的比例不低于40%；2020年12月底前，采购人、代理机构应当允许供应商自主选择以支票、汇票、本票、保险、保函等非现金形式缴纳或提交保证金。（市城乡建设局、市财政局、市公共资源交易监督管理局牵头，市交通运输局、市水利局、淮南银保监分局、各县区政府等按职责分工负责）

18. 推广使用省中小微企业综合金融服务平台，着力纾解中小微企业资金困难和问题，扩大线上融资规模，2020年撮合融资25亿元以上；支持企业以应收账款、仓单和存货质押等方式融资，全年实现民营中小微企业应收账款融资40亿元以上。（市地方金融监管局、人行淮南市中心支行按职责分工负责）

### 三、优化外贸外资企业经营环境

（七）进一步提高进出口通关效率。

19. 在关区全面推广“两步申报”改革，2020年12月底前



货物海关通关时间比 2017 年全面压缩 50%以上。收发货人在收到海关货物查验通知后，可选择委托存放货物海关监管作业场所经营人、运输工具负责人等到场，或通过电子邮件、电子平台等方式告知海关，由海关在收发货人不到场情况下实施查验。（淮南海关（筹）负责）

20. 推动建立“信息互换、监管互认、执法互助”的船舶联合登临检查工作常态化机制，减少船舶在港期间接受检查频次。（市交通运输局负责）

### （八）拓展国际贸易“单一窗口”功能。

21. 推进“单一窗口”功能由口岸通关执法向口岸物流、贸易服务等全链条拓展，覆盖企业资质、税费支付、加贸保税、银行金融、信用保险等，“单一窗口”主要申报业务应用率 100%。实现港口、船代、报关代理、理货等收费标准线上公开、在线查询。除涉密等特殊情况外，进出口环节涉及的监管证件通过“单一窗口”一口受理，由相关部门在后台分别办理并实施监管，推动实现企业在线缴费、自主打印证件。（市商务局牵头，市交通运输局、淮南海关（筹）、市税务局、人行淮南市中心支行等按职责分工负责）

### （九）进一步减少外资外贸企业投资经营限制。

22. 搭建外贸产品出口转内销平台，支持有意愿的外贸企业，



遴选适销对路的出口产品，在商业综合体、商超等商贸流通企业和步行街等商业街区，设立外贸产品转内销专区或开设专柜、专卖店，拓宽出口转内销商品线下销售渠道，鼓励零售终端提供免场地费等优惠服务。推动外贸企业与国内大型电商平台及电商企业合作，以自营或代运营方式开展线上销售，促进产销对接，鼓励电商平台提供零佣金、快速入驻审批、流量扶持和保证金减免等优惠措施。（市商务局、各县区政府按职责分工负责）

23. 支持具备条件的县区申报外资企业注册登记授权。全面推行外资企业属地登记管辖，稳步推进外资企业标准化、规范化、智能化注册登记。规范外商投资企业申请和审查程序，对负面清单以外的领域，按内外资一致原则进行登记注册。对依据出口目的国标准生产且相关标准技术指标达到我国强制性标准要求的出口产品，允许企业作出相关书面承诺通过自我符合性声明方式进行销售。对涉及出口转内销企业提交的强制性产品认证（CCC认证）免办申请，予以优先办理，由5个工作日缩短为3个工作日。免费向外贸企业提供标准信息查询。（市市场监管局负责）

### 四、进一步降低就业创业门槛

#### （十）优化部分行业从业条件。

24. 按国家、省统一部署和要求，推动取消道路危险货物运输以外的道路货物运输驾驶员从业资格考试，并将相关考试培



训内容纳入相应等级机动车驾驶证培训，驾驶员凭培训结业证书和机动车驾驶证申领道路货物运输驾驶员从业资格证。（市交通运输局负责）

25. 简化兽医执业资格考试申报手续，实施资格考试报名条件个人承诺制，以诚信承诺书替代相关学历和从业证明等报名材料。加快推进劳动者入职体检结果互认，减轻求职者负担。（市人力资源和社会保障局牵头，市农业农村局、市卫生健康委、各县区政府等按职责分工负责）

### （十一）促进人才流动和灵活就业。

26. 加快推进专业技术人员信息化服务管理系统建设，积极推进职称互认，建立专技人才数据互通、互享、互认机制。对开展“共享用工”等用工余缺调剂稳定职工队伍的企业，给予就业补助资金补贴。简化失业保险申领程序。（市人力资源和社会保障局、各县区政府按职责分工负责）

27. 支持各县区进一步拓宽“地摊经济”场所和时间，实施审慎包容监管。全面推行个体工商户简易登记和“智能审批”。对销售农副产品、日常生活用品或者个人利用自身技能从事依法无须取得许可的便民劳务活动等符合法定条件、从事群众基本生活保障的零售业个体经营者，依法予以豁免登记。（市城市管理行政执法局、市市场监管局、各县区政府按职责分工负责）



### （十二）完善对新业态的包容审慎监管。

28. 按照“谁制定、谁清理”的原则，加快评估已出台的新业态准入和监管政策，坚决清理各类不合理管理措施。按照“法无禁止即可为”的原则，重点围绕在线新零售、智能制造、服务型制造、互联网医疗、智慧物流等领域，鼓励相关市场主体先行先试。支持充换电设施建设，支持基于快换技术的车电分离商业模式快速发展。按照国家降低导航电子地图制作测绘资质申请条件要求，压减资质延续和信息变更的办理时间。（市经济和信息化局、市发展改革委、市商务局、市卫生健康委、市公安局、市自然资源和规划局、市交通运输局、各县区政府按职责分工负责）

29. 全面提升“互联网+监管”效能，将网约车经营监管纳入部门联合抽查清单，减少对新业态企业检查频次；梳理交通运输行政检查事项，编制综合执法事项清单。2020年12月底前完成。（市交通运输局负责）

30. 在保证医疗安全和质量前提下，积极支持各类医疗机构及社会力量建设互联网医院，进一步放宽互联网诊疗范围。（市卫生健康委负责）

31. 落实国家“互联网+”医疗服务的医保支付政策，对纳入定点协议管理的“互联网+”医疗机构提供的互联网医疗服务，按规定纳入医保报销范围。落实线上实名制就医，建立在线处方



审核制度、医疗服务行为监管机制。(市医保局牵头，市卫生健康委配合)

### (十三) 增加新业态应用场景等供给。

32. 加快发展智慧医疗、智慧教育、智慧养老、智慧文化、智慧广电，积极推进新技术、新产品示范应用。(市发展改革委、市卫生健康委、市教育体育局、市民政局、市文化和旅游局、市广播电视台等按职责分工负责)

33. 支持传统市政设施数字化改造和智慧化升级，构建互联感知、智能高效、创新引领、安全可靠的新型市政设施建设体系。(市城乡建设局、市城市管理行政执法局、各县区政府按职责分工负责)

34. 充分利用省路政管理综合信息平台，加强路域环境、路政执法和路政巡查等相关数据运用。(市交通运输局负责)

35. 协调推进全民健康信息平台建设，逐步实现医疗服务与健康管理信息数据在各级各类医疗卫生机构及管理部门联通共享和业务协同。(市卫生健康委负责)

36. 加快“皖事通办”平台建设，构建企业群众统一办事平台，实现 $7\times24$ 小时不打烊、“随时办”。按照省部署，围绕教育、医疗健康、养老、社区、家政、旅游、体育等领域，在“皖事通办”平台上线500项社会服务并不断优化。开展数据归集汇聚攻



坚行动，持续保持政务数据 100% 归集，2020 年 11 月底前完成 60% 经济数据和社会数据归集。在全省率先探索实施“退休一件事”等跨部门事项联办。（市数据资源局牵头，市各有关部门、各县区政府按职责分工负责）

### 五、提升涉企服务质量和效率

#### （十四）推进企业开办经营便利化。

37. 优化提升企业开办“一日办结”平台，打通部门间信息共享通道，重点推进企业开办一站式服务平台与税务系统数据实时交换共享。严厉打击代办公司免费刻章、免费提供税控盘等虚假宣传行为。进一步放宽企业名称登记条件，提升企业名称自主申报系统核名智能化水平，完善企业名称纠纷快速处置机制。加大电子营业执照在企业开办、不动产登记等政务服务环境下应用，拓展在招投标、银行开户、电子商务等商务活动场景下应用。全面落实市场主体“申报承诺+清单管理”登记。推动电子印章应用。（市市场监管局牵头，市公安局、市人力资源和社会保障局、市城乡建设局、人行淮南市中心支行、市税务局、市数据资源局、市公共资源交易监督管理局、各县区政府等按职责分工负责）

38. 依托“皖事通办”平台，在税务、人力资源社会保障、公积金、商业银行等服务领域加快电子营业执照、电子印章应用，



推进企业开办类事项“一网通办、全程网办”，推动更多涉企事项“跨省通办”。（市市场监管局、市数据资源局、淮南银保监分局牵头，市税务局、市人力资源和社会保障局、市地方金融监管局、人行淮南市中心支行、各县区政府等按职责分工负责）

### （十五）持续提升纳税服务水平。

39. 简化增值税税收优惠申报程序，原则上申报享受代替备案审批，在申报过程中选择对应优惠减免代码即可享受优惠。2020年12月底前，实现增值税专用发票电子化，96%涉税服务事项实现网上办理。持续实行税控盘政府买单，免费向新开办企业发放增值税电子发票公共服务平台身份认证及信息加密设备（税务Ukey）。（市税务局负责）

### （十六）进一步提高商标注册服务水平。

40. 大力提升商标注册服务能力，深入推广商标注册电子申请，提升自助申报比例。（市市场监管局负责）

### （十七）优化动产担保融资服务。

41. 大力支持产融合作，推动全产业链金融服务，鼓励发展订单、仓单、存货、应收账款融资等供应链金融产品，助力企业复工复产。（人行淮南市中心支行负责）

42. 2020年政府性融资担保机构平均担保费率降至1%以下。（市财政局、人行淮南市中心支行、淮南银保监分局、市地方金



融监管局等按职责分工负责)

## 六、完善优化营商环境长效机制

### (十八)建立健全政策评估制度。

43.以政策效果评估为重点,探索建立对重大政策开展事前、事后评估的长效机制,加快推进政策评估工作制度化、规范化,使政策更加科学精准、健全完善、务实管用、可持续有质量。(市政府办公室牵头,市各有关部门按职责分工负责)

44.按照“谁制定、谁清理”的原则,对已出台的招标投标有关规定进行全面清理。持续对出台3年以上的文件实施后评估,及时废止或修订与上位法相抵触的文件或条文,建立规范性文件清理长效机制,不定期开展清理和评估工作。(市公共资源交易监督管理局牵头,市司法局、市城乡建设局、市住房保障和房产管理局、市交通运输局、市水利局等按职责分工负责)

45.组织第三方机构按年度对“四送一服”双千工程、营商环境满意度开展评估和调查。(市政府办公室负责)

### (十九)建立常态化政企沟通联系机制。

46.依托省“四送一服”双千工程综合服务平台,拓宽企业反映问题渠道,持续提升平台使用效率。(市政府办公室负责)

47.依托省中小企业公共服务示范平台,为中小企业提供“找得着、用得起”的普惠服务。(市经济和信息化局负责)



48. 加快推进政务服务热线整合，进一步规范政务服务热线受理、转办、督办、反馈、评价流程，建立“智能+人工”服务机制，及时回应企业群众诉求。（市政府办公室、市数据资源局牵头，各县区政府、市各有关部门按职责分工负责）

### （二十）抓好惠企政策兑现。

49. 梳理公布惠企政策清单，根据企业所属行业、规模等主动精准推送政策，各县区、市各有关部门出台惠企措施要公布相关负责人及联系方式，实行政策兑现“落实到人”。（各县区政府、市各有关部门负责）

50. 积极申报省 2020 年度“三重一创”建设若干政策及新能源汽车、现代医疗医药、生物基新材料、人工智能等专项新兴产业政策；申报省 2020 年度制造业融资财政贴息专项，加大战略性新兴产业和先进制造业项目建设支持力度。2020 年 11 月底前完成。（市发展改革委牵头，市财政局配合）

51. 积极申报省服务业发展引导资金项目。（市发展改革委牵头，市财政局配合）

52. 动态调整涉企收费清单，2020 年 12 月底前完成市县两级涉企收费清单动态调整工作。（市发展改革委牵头，市经济和信息化局、市财政局等按职责分工负责）

53. 优化失业保险费返还经办服务流程，免除企业书面确认



程序，实施全程网办。对中小微企业实施“免申即享”，免除企业申报程序，返还资金按失业保险缴费渠道直接拨付企业。依托安徽职业培训信息管理系统，推广企业职业培训补贴“免申即享”。（市人力资源和社会保障局负责）

54. 梳理完善更新惠企政策及网上办事服务事项，推进金融、运输、人才、民生、市场等服务上线政务服务网“小微企业和个体工商户服务专栏”，做到政策易于知晓、服务一站办理。（市数据资源局牵头，淮南银保监分局、人行淮南市中心支行、市地方金融监管局、市交通运输局、市人力资源和社会保障局、市财政局、市市场监管局等按职责分工负责）

55. 深入实施“四送一服”双千工程，将续建、新开工、储备461个省重点项目纳入综合服务平台协调调度并动态调整。组织各县区、园区将2020年因汛情受灾企业纳入联系包保企业名单重点帮扶。对重点联系包保企业在法律法规框架内实施“特惠性”帮扶，对中小微企业和个体工商户注重“普惠性”支持，帮助企业解决产业链供应链断供、租金税费、用工社保等方面实际困难。（市政府办公室牵头，各县区园区、市各有关部门按职责分工负责）

各县区园区、各有关部门要认真贯彻落实本方案提出的各项任务和要求，对标国内一流标准，持续深化“放管服”改革，发



挥好改革的突破和先导作用，依靠改革破除发展瓶颈、汇集发展优势、增强发展动力、改善营商环境。要进一步夯实创新基础，加快融入长三角一体化发展，特别是要对标国内先进，围绕服务市场主体加大创新探索力度，努力推出更多务实管用的改革举措。市政府办公室要切实发挥牵头抓总、统筹协调作用，督促检查各项任务落实。各项工作任务落实情况纳入市政府目标管理绩效考核。各单位要认真梳理汇总工作开展情况，于 2020 年 12 月 3 日前书面报市政府办公室（电子版发送至邮箱，并请注明联系人、电话）。

联系电话：6678217，邮箱：[hngfbgs@163.com](mailto:hngfbgs@163.com)。

附件：淮南市进一步优化营商环境更好服务市场主体工作方案任务分解表



附件

## 淮南市进一步优化营商环境更好服务市场主体工作方案任务分解表

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
1	(一) 优化再造投资项目前期审批流程。	从办成项目前期“一件事”出发，健全部门协同工作机制，把项目可行性研究、用地预审、选址、环境影响评价、安全评价、水土保持评价、压覆重要矿产资源评估等有关审批事项所需申报材料整合为一套综合性申报材料，实行项目单位编报一套材料，各相关审批部门统一受理、同步评估、同步审批、统一反馈，加快项目落地。依托省投资项目在线审批监管平台审批流程，实现批复文件等在线打印。	市发展改革委	市自然资源和规划局、市生态环境局、市城乡建设局、市水利局、市应急局、市数据资源局等	2021年6月底前



## 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
2		推进规划用地“多审合一”“多证合一”，合并规划选址和用地预审，将建设项目选址意见书、建设项目用地预审意见合并，统一核发建设项目用地预审与选址意见书。		市自然资源和规划局	2020年12月底前
3		已设立的开发区需要开展压覆矿产资源评估工作的，在2020年12月10日前完成评估工作。新设立及范围调整的特定开发区，应在批准前完成调查评估。	市自然资源和规划局、市发展改革委	各县区政府等	2020年12月10日前
4	(二)进一步提升 工程建设项目 审批效率。	优化城镇老旧小区改造施工许可和竣工验收阶段审批流程，严格执行此类项目全过程审批时限压缩至40个工作日内要求。	市城乡建设局	市发展改革委、市自然资源和规划局、市数据资源局、各县政府等	已完成
		推广“正负清单制+告知承诺制”，建立健全政府发布清单、企业作出承诺、发放相关证书制度体系，在确保安全的前提下，对社会投资的小型低风险新建、改扩建项目，发布统一	市城乡建设局	市发展改革委、市自然资源和规划局、市数据资源局、各县政府等	



## 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
		的企业开工条件，企业取得用地、满足开工条件后作出相关承诺，直接发放相关证书，项目即可开工。			
5		依托“皖事通办”平台，推进工程建设项目审批管理系统与各有关部门审批系统互联互通，实现工程建设项目审批涉及的行政许可、备案等政务服务事项线上办理，实现项目信息、审批结果实时共享。房屋建筑和市政基础设施工程项目全面实行施工许可电子证照。	市城乡建设局、 市数据资源局	市发展改革委、市自然资源和规划局、市住房保障和房产管理局、市人防办、市气象局等	2020年12月底前
6		全面梳理并严格执行已制定的“一张表单”和各阶段审批事项，建立全市统一的“一张表单”；公开工程建设项目审批涉及行政许可、备案、评估评审、中介服务、市政公用服务的办理标准和费用。	市城乡建设局	市自然资源和规划局、 市数据资源局等	2020年12月底前



## 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
7	(三)深入推进“多规合一”。	积极推进市级以及县区国土空间规划编制工作，配合省梳理统一全省房屋建筑和城市基础设施等工程建设项目“多测合一”技术标准和规则。在用地、规划、施工、不动产登记等各阶段，实现对同一标的物只测一次、同一测绘事项由一家测绘单位承担、同一测绘成果只提交一次的目标，全流程实现测绘成果共享互认，避免重复测绘。	市自然资源和规划局、市住房保障和房产管理局	市城乡建设局、市人防办、各县政府等	2020年12月底前
8	(四)进一步降低市场准入门槛。	配合省有关单位完成2020年度《市场准入负面清单》修订工作，进一步缩减清单事项、减少管理措施。		市发展改革委、市商务局	
9		实施社会力量办学负面清单制度，按照非禁即准原则，放宽办学市场准入。		市教育体育局	
10		建立《营业性涉外涉港澳台演出在批准时间内增加演出地备案事项清单》，优化审批环节、压缩审批时限、精简办事材料		市文化和旅游局	



## 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
		料，实现跨地区巡回演出在线审批。			
11		对医疗机构准入简化审批程序、降低准入门槛，鼓励社会力量以多种形式投资医疗服务业，优先支持社会力量在市域内举办独立设置的医疗机构，对社会办医区域总量和空间布局不作规划限制。对中医诊所设置登记实施备案管理。		市卫生健康委	
12	(五) 精简优化工业产品生产流通等环节管理措施。	深化产品准入改革，做好国家、省审批权限下放承接工作，依托全省网上审批系统，编制实施清单和服务指南。取消对二手车经销企业登记注册地设置的不合理规定，严禁违法设定限制或禁止登记注册区域，严禁要求申请人提供不必要的证明文件。		市市场监管局、各县区政府	
13		选择在具备条件二手车交易市场设立机动车登记服务工作站		市公安局	



## 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
		站，整合二手车交易和转移登记流程，简化手续，推行“一站式”办理服务。			
14		依托互联网等技术手段，逐步提升汽车维修电子健康档案系统与汽车维修企业对接覆盖面，2020年12月底前实现覆盖全市一类维修企业80%以上。		市交通运输局	2020年12月底前
15		持续推动保险数据与公安交管信息数据资源共享，推进电子化保单等便利化措施。	淮南银保监分局	市公安局、市数据资源局等	
16	(六)降低小微企业等经营成本。	推行企业分支机构登记全程网上办理，将登记注册材料从5份压减至2份，实行“一日办结”。允许“一照多址”登记，简化企业设立分支机构的登记手续。进一步扩大开展食品经营许可告知承诺制试点区域。严厉打击互联网平台企业滥用市场支配地位收取不公平高价服务费行为。强化价格监督检	市市场监管局	市民政局、淮南银保监分局等	



## 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
		查，对重点领域、重点环节涉企收费实施重点监管。			
17		在工程建设、政府采购等领域，加快推行以保险、保函等替代现金形式保证金工作。加快推进实施工程担保制度，支持银行业金融机构、工程担保公司、保险机构作为工程担保保 证人开展工程担保业务，2020年12月底前，建筑业企业采 用银行保函、工程担保公司保函、工程保证保险等替代现金 形式投标保证金、履约保证金、工程质量保证金、农民工工 资保证金的比例不低于40%；2020年12月底前，采购人、 代理机构应当允许供应商自主选择以支票、汇票、本票、保	市城乡建设局、 市财政局、市公 共资源交易监督 管理局	市交通运输局、 市水利局、 淮南银保监分局、 各县区政府等	2020年12月 底前



## 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
		险、保函等非现金形式缴纳或提交保证金。			
18		推广使用省中小微企业综合金融服务平台，着力纾解中小微企业资金困难和问题，扩大线上融资规模，2020年撮合融资25亿元以上；支持企业以应收账款、仓单和存货质押等方式融资，全年实现民营中小微企业应收账款融资40亿元以上。		市地方金融监管局、人行淮南市中心支行	



## 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
19	(七) 进一步提高进出口通关效率。	在关区全面推广“两步申报”改革，2020年12月底前货物海关通关时间比2017年全面压缩50%以上。收发货人在收到海关货物查验通知后，可选择委托存放货物海关监管作业场所经营人、运输工具负责人等到场，或通过电子邮件、电子平台等方式告知海关，由海关在收发货人不到场情况下实施查验。		淮南海关（筹）	2020年12月底前
20		推动建立“信息互换、监管互认、执法互助”的船舶联合登临检查工作常态化机制，减少船舶在港期间接受检查频次。		市交通运输局	
21	(八) 拓展国际贸易“单一窗口”功能。	推进“单一窗口”功能由口岸通关执法向口岸物流、贸易服务等全链条拓展，覆盖企业资质、税费支付、加贸保税、银行金融、信用保险等，“单一窗口”主要申报业务应用率100%。实现港口、船代、报关代理、理货等收费标准线上公	市商务局	市交通运输局、 淮南海关（筹）、 市税务局、 人行淮南市中心支行等	



## 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
		开、在线查询。除涉密等特殊情况外，进出口环节涉及的监管证件通过“单一窗口”一口受理，由相关部门在后台分别办理并实施监管，推动实现企业在线缴费、自主打印证件。			
22	(九) 进一步减少外资外贸企业投资经营限制。	搭建外贸产品出口转内销平台，支持有意愿的外贸企业，遴选适销对路的出口产品，在商业综合体、商超等商贸流通企业和步行街等商业街区，设立外贸产品转内销专区或开设专柜、专卖店，拓宽出口转内销商品线下销售渠道，鼓励零售终端提供免场地费等优惠服务。推动外贸企业与国内大型电商平台及电商企业合作，以自营或代运营方式开展线上销售，促进产销对接，鼓励电商平台提供零佣金、快速入驻审批、流量扶持和保证金减免等优惠措施。		市商务局、各县区政府	



## 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
23		支持具备条件的县区申报外资企业注册登记授权。全面推行外资企业属地登记管辖，稳步推进外资企业标准化、规范化、智能化注册登记。规范外商投资企业申请和审查程序，对负面清单以外的领域，按内外资一致原则进行登记注册。对依据出口目的国标准生产且相关标准技术指标达到我国强制性标准要求的出口产品，允许企业作出相关书面承诺通过自我符合性声明方式进行销售。对涉及出口转内销企业提交的强制性产品认证（CCC 认证）免办申请，予以优先办理，由 5 个工作日缩短为 3 个工作日。免费向外贸企业提供标准信息查询。		市市场监管局	
24	(十) 优化部分行业从业条件。	按国家、省统一部署和要求，推动取消道路危险货物运输以外的道路货物运输驾驶员从业资格考试，并将相关考试培		市交通运输局	



## 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
		训内容纳入相应等级机动车驾驶证培训，驾驶员凭培训结业证书和机动车驾驶证申领道路货物运输驾驶员从业资格证。			
25		简化兽医执业资格考试申报手续，实施资格考试报名条件个人承诺制，以诚信承诺书替代相关学历和从业证明等报名材料。加快推进劳动者入职体检结果互认，减轻求职者负担。	市人力资源和社会保障局	市农业农村局、市卫生健康委、各县区政府等	
26	(十一) 促进人才流动和灵活就业。	加快推进专业技术人员信息化服务管理系统建设，积极推进职称互认，建立专技人才数据互通、互享、互认机制。对开展“共享用工”等用工余缺调剂稳定职工队伍的企业，给予就业补助资金补贴。简化失业保险申领程序。		市人力资源和社会保障局、各县区政府	
27		支持各县区进一步拓宽“地摊经济”场所和时间，实施审慎包容监管。全面推行个体工商户简易登记和“智能审批”。对销售农副产品、日常生活用品或者个人利用自身技能从事		市城市管理行政执法局、市市场监管局、各县区政府	



## 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
		依法无须取得许可的便民劳务活动等符合法定条件、从事群众基本生活保障的零售业个体经营者，依法予以豁免登记。			
28	(十二) 完善对新业态的包容审慎监管。	按照“谁制定、谁清理”的原则，加快评估已出台的新业态准入和监管政策，坚决清理各类不合理管理措施。按照“法无禁止即可为”的原则，重点围绕在线新零售、智能制造、服务型制造、互联网医疗、智慧物流等领域，鼓励相关市场主体先行先试。支持充换电设施建设，支持基于快换技术的车电分离商业模式快速发展。按照国家降低导航电子地图制作测绘资质申请条件要求，压减资质延续和信息变更的办理时间。		市经济和信息化局、 市发展改革委、市商务局、 市卫生健康委、市公安局、 市自然资源和规划局、 市交通运输局、 各县区政府	
29		全面提升“互联网+监管”效能，将网约车经营监管纳入部		市交通运输局	2020年12月



## 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
		部门联合抽查清单，减少对新业态企业检查频次；梳理交通运输行政检查事项，编制综合执法事项清单。			年底前
30		在保证医疗安全和质量前提下，积极支持各类医疗机构及社会力量建设互联网医院，进一步放宽互联网诊疗范围。		市卫生健康委	
31		落实国家“互联网+”医疗服务的医保支付政策，对纳入定点协议管理的“互联网+”医疗机构提供的互联网医疗服务，按规定纳入医保报销范围。落实线上实名制就医，建立在线处方审核制度、医疗服务行为监管机制。	市医保局	市卫生健康委配合	
32	(十三) 增加新业态应用场景等供给。	加快发展智慧医疗、智慧教育、智慧养老、智慧文化、智慧广电，积极推进新技术、新产品示范应用。		市发展改革委、市卫生健康委、市教育体育局、市民政局、市文化和旅游局、市广播电视台等	



## 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
33		支持传统市政设施数字化改造和智慧化升级，构建互联感知、智能高效、创新引领、安全可靠的新型市政设施建设体系。		市城乡建设局、 市城市管理行政执法局、 各县区政府	
34		充分利用省路政管理综合信息平台，加强路域环境、路政执法和路政巡查等相关数据运用。		市交通运输局	
35		协调推进全民健康信息平台建设，逐步实现医疗服务与健康管理信息数据在各级各类医疗卫生机构及管理部门联通共享和业务协同。		市卫生健康委	
36		加快“皖事通办”平台建设，构建企业群众统一办事平台，实现7×24小时不打烊、“随时办”。按照省部署，围绕教育、医疗健康、养老、社区、家政、旅游、体育等领域，在“皖事通办”平台上线500项社会服务并不断优化。开展数	市数据资源局	市各有关部门、 各县区政府	2020年11月 底前



## 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
		据归集汇聚攻坚行动，持续保持政务数据 100% 归集，2020 年 11 月底前完成 60% 经济数据和社会数据归集。在全省率先探索实施“退休一件事”等跨部门事项联办。			
37	(十四) 推进企业开办经营便利化。	优化提升企业开办“一日办结”平台，打通部门间信息共享通道，重点推进企业开办一站式服务平台与税务系统数据实时交换共享。严厉打击代办公司免费刻章、免费提供税控盘等虚假宣传行为。进一步放宽企业名称登记条件，提升企业名称自主申报系统核名智能化水平，完善企业名称纠纷快速处置机制。加大电子营业执照在企业开办、不动产登记等政务服务环境下应用，拓展在招投标、银行开户、电子商务等商务活动场景下应用。全面落实市场主体“申报承诺+清单管理”登记。推动电子印章应用。	市市场监管局	市公安局、市人力资源和社会保障局、市城乡建设局、人行淮南市中心支行、市税务局、市数据资源局、市公管局、各县区政府等	



## 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
38		依托“皖事通办”平台，在税务、人力资源社会保障、公积金、商业银行等服务领域加快电子营业执照、电子印章应用，推进企业开办类事项“一网通办、全程网办”，推动更多涉企事项“跨省通办”。	市市场监管局、 市数据资源局、 淮南银保监分局	市税务局、市人力资源和社会保障局、市地方金融监管局、人行淮南市中心支行、各县区政府等	
39	(十五)持续提升纳税服务水平。	简化增值税税收优惠申报程序，原则上申报享受代替备案审批，在申报过程中选择对应优惠减免代码即可享受优惠。  2020年12月底前，实现增值税专用发票电子化，96%涉税服务事项实现网上办理。持续实行税控盘政府买单，免费向新开办企业发放增值税电子发票公共服务平台身份认证及信息加密设备(税务Ukey)。		市税务局	2020年12月 底前
40	(十六)进一步提高商标注册	大力提升商标注册服务能力，深入推广商标注册电子申请，提升自助申报比例。		市市场监管局	



## 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
	服务水平。				
41	(十七) 优化动产担保融资服务。	大力支持产融合作，推动全产业链金融服务，鼓励发展订单、仓单、存货、应收账款融资等供应链金融产品，助力企业复工复产。		人行淮南市中心支行	
42		2020 年政府性融资担保机构平均担保费率降至 1% 以下。		市财政局、人行淮南市中心支行、淮南银保监分局、市地方金融监管局等	
43	(十八) 建立健全政策评估制度。	以政策效果评估为重点，探索建立对重大政策开展事前、事后评估的长效机制，加快推进政策评估工作制度化、规范化，使政策更加科学精准、健全完善、务实管用、可持续有质量。	市政府办公室	市各有关部门	



## 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
44	(十九)建立常态化政企沟通联系机制。	按照“谁制定、谁清理”的原则，对已出台的招标投标有关规定进行全面清理。持续对出台3年以上的文件实施后评估，及时废止或修订与上位法相抵触的文件或条文，建立规范性文件清理长效机制，不定期开展清理和评估工作。	市公共资源交易监督管理局	市司法局、市城乡建设局、市住房保障和房产管理局、市交通运输局、市水利局等	
45		组织第三方机构按年度对“四送一服”双千工程、营商环境满意度开展评估和调查。		市政府办公室	
46		依托省“四送一服”双千工程综合服务平台，拓宽企业反映问题渠道，持续提升平台使用效率。		市政府办公室	
47		依托省中小企业公共服务示范平台，为中小企业提供“找得着、用得起”的普惠服务。		市经济和信息化局	
48		加快推进政务服务热线整合，进一步规范政务服务热线受理、转办、督办、反馈、评价流程，建立“智能+人工”服	市政府办公室、市数据资源局	各县区政府、市各有关部门	



## 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
		务机制，及时回应企业群众诉求。			
49	(二十) 抓好惠企政策兑现。	梳理公布惠企政策清单，根据企业所属行业、规模等主动精准推送政策，各县区、市各有关部门出台惠企措施要公布相关负责人及联系方式，实行政策兑现“落实到人”。		各县区政府、 市各有关部门	
50		积极申报省 2020 年度“三重一创”建设若干政策及新能源汽车、现代医疗医药、生物基新材料、人工智能等专项新兴产业政策；申报省 2020 年度制造业融资财政贴息专项，加大战略性新兴产业和先进制造业项目建设支持力度。	市发展改革委	市财政局	2020 年 11 月 底前
51		积极申报省服务业发展引导资金项目。	市发展改革委	市财政局	
52		动态调整涉企收费清单，完成市县两级涉企收费清单动态调整工作。	市发展改革委	市经济和信息化局、 市财政局等	2020 年 12 月 底前



## 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
53		优化失业保险费返还经办服务流程，免除企业书面确认程序，实施全程网办。对中小微企业实施“免申即享”，免除企业申报程序，返还资金按失业保险缴费渠道直接拨付企业。依托安徽职业培训信息管理系统，推广企业职业培训补贴“免申即享”。		市人力资源和社会保障局	
54		梳理完善更新惠企政策及网上办事服务事项，推进金融、运输、人才、民生、市场等服务上线政务服务网“小微企业和个体工商户服务专栏”，做到政策易于知晓、服务一站办理。	市数据资源局	淮南银保监分局、人行淮南市中心支行、市地方金融监管局、市交通运输局、市人力资源和社会保障局、市财政局、市市场监管局等	



## 淮南市人民政府办公室行政规范性文件

序号	主要任务	工作内容	牵头单位	责任单位	完成时限
55		深入实施“四送一服”双千工程，将续建、新开工、储备 461 个省重点项目纳入综合服务平台协调调度并动态调整。组织各县区、园区将 2020 年因汛情受灾企业纳入联系包保企业名单重点帮扶。对重点联系包保企业在法律法规框架内实施“特惠性”帮扶，对中小微企业和个体工商户注重“普惠性”支持，帮助企业解决产业链供应链断供、租金税费、用工社保等方面实际困难。	市政府办公室	各县区园区、 市各有关部门	