

淮南市人民政府印发关于推动先进制造业 “双招双引”和产业培育提质增效 (2.0版)的实施方案的通知

淮府〔2025〕25号

各县、区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

现将《淮南市人民政府关于推动先进制造业“双招双引”和产业培育提质增效(2.0版)的实施方案》印发给你们，请认真组织实施。

淮南市人民政府

2025年6月24日

淮南市人民政府关于推动先进制造业 “双招双引”和产业培育提质增效 (2.0版)的实施方案

为贯彻落实《安徽省人民政府关于推动新兴产业“双招双引”和产业培育提质增效(2.0版)的意见》(皖政〔2025〕27号),加快发展先进制造业,大力培育未来产业,着力构建具有淮南特色和竞争优势的“4+3+4”现代化产业体系,制定本实施方案。

一、实施产业提升行动

1. 加快培育先进制造业产业集群。实施“4+3”先进制造业产业集群发展工程,以产业链为主导,推动资源集聚、主体集中、成果集成,深化产业内、产品内专业分工,到2030年,聚力打造新能源汽车及零部件、新能源、新材料、绿色食品4个千亿级产业集群,高端装备制造、新一代信息技术、生命健康3个特色产业集群,全市规模以上先进制造业营业收入年均增长15%以上。争创零碳产业园、大数据产业基地等省级新质生产力产业示范基地6个。实施先进制造业集群梯度培育工程,培育电子信息产业集群、煤机装备先进制造业集群2个省级先进制造业集群。加快引育总部型龙头企业,开展小微企业育苗行动,培育一批产业集群“配套专家”企业,构建“龙头+配套”企业生态圈。

2. 壮大县区(园区)特色产业规模。以“主体集中、区域

集聚”为原则，统筹全市产业布局，寿县、凤台县、市经开区、市高新区按照“1+2”、其他区（园区）按照“1+1”选准主导产业，打造特色产业集群，力争到2030年实现百亿规模集群省级以上开发区全覆盖。以做大规模、做长链条、做优质量、做强品牌为目标，“一群一策”实施产业诊断，聚焦集群内企业共性需求，加力布局技术研发、检验检测、中试熟化等公共服务平台，力争到2030年每个特色产业集群建设不少于1个高水平综合性公共服务平台。推动链主企业面向特色产业集群开展跨区域、上下游产需对接活动，带动产业链供应链协同配套，构建产业集群生态。

3. 加快布局未来产业先导区。实施未来产业培育壮大工程，聚力打造低碳能源、生命科学、低空经济、人工智能4个未来产业，探索建立“源头创新—技术转化—产品开发—场景应用—产业化—产业集群”联动迭代机制，系统构建技术产品化、产品产业化、产业规模化的全链条发展生态。布局建设未来产业先导区，力争到2030年，建成低碳能源、干细胞治疗2个省级未来产业先导区。

4. 打造“两业”融合示范标杆。依托市高新区，引育会计、审计、金融等专业咨询服务骨干企业，打造生产性服务业集聚区。加快培育市场化新型研发组织、研发中介和研发外包服务，构建“设、研、产、销”综合设计服务生态体系。鼓励基础电信运营企业、互联网平台企业与生产性服务业企业等联合组建专业化平

台，打造标杆应用示范，助力服务业数字化转型。培育服务型制造标杆企业，打造制造服务一体化应用场景，建设1—2个服务型制造集聚区。实施供应链创新应用工程，积极发展冷链物流、外向型供应链、应急物流和供应链金融等新业态。

5. 扩大高水平对外开放。实施“徽动全球”出海行动，加强与共建“一带一路”国家经贸合作，大力开拓RCEP等新兴市场，扩大优势产品出口，拓展中间品贸易。支持企业参加省级“跨境电商走进产业带”专项对接，鼓励有条件的企业通过自建、合建、租赁等方式拓展在共建“一带一路”等重要市场海外仓布局。推动优势产业“抱团出海”，支持企业通过对外投资合作带动产品、技术、服务、品牌“走出去”。用好世界制造业大会、海客圆桌会等平台，深化同跨国公司、国际商协会、双边基金等机构合作，拓宽全球招商渠道。

二、实施科技创新行动

6. 加快“安理智谷”建设。以安徽理工大学等高校院所为依托，协同深部煤炭安全开采与环境保护全国重点实验室、煤炭无人化开采数智技术全国重点实验室、淮南新能源研究中心、中国科学院大气物理研究所淮南研究院等大院大所，打造科技创新策源地和新兴产业聚集地。支持安徽理工大学科技园创建国家级大学科技园，建设优质孵化服务平台，开展科创服务全链条“合伙人”计划，积极引进成果转化服务机构，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。

7. 推动创新平台建设。积极参与“五个一”创新主平台建设，谋划布局综合性国家科学中心淮南辐射区，打造江淮创新港。推动政产学研金服用深度融合，支持概念验证中心、中试基地、孵化器和场景实验室、试验区建设，加快汽车及低空领域的电池技术与产业研究院、安徽省先进煤基高分子材料产业创新研究院、华东理工大学淮南科技创新服务中心等高能级平台建设。

8. 强化企业创新主体地位。鼓励产业链龙头企业牵头组建创新联合体，通过“揭榜挂帅”等方式开展科技攻关，探索“科学家+工程师+产品经理人（企业合伙人）”“科企联合攻关+应用场景首用+接续采购”新模式，实现技术研发与成果转化无缝衔接。加快推动工业企业创新活动、创新机构、创新成果全覆盖工作开展，构建“研发—中试—产品—推广应用”全链条创新体系。

三、实施培优促强扶大行动

9. 开展企业梯次培育。梳理高新技术企业、专精特新企业和亿元以上企业清单，建立融资服务、人才用工服务、市场拓展服务、协同创新服务等4项服务工作机制，培育一批瞪羚企业、独角兽企业、制造业单项冠军及产业链链主企业。推动制造业优质企业梯度成长，促进大中小企业深化拓展供应链合作关系，加快构建协同、高效、融合、顺畅的大中小企业融通发展生态。

10. 支持企业技术改造。支持企业向“高端化、智能化、绿色化”方向发展，积极申报超长期特别国债大规模设备更新专项资金和省数字化转型专项资金，通过设备改造、设备增设、产线

延伸等技术改造方式，扩大优质产能，增加产品品种，改善产品性能，提高产品附加值。

11. 推动惠企政策直达。鼓励各县区（园区）围绕主导产业制定专项支持举措，提高政策精准度和普惠性。编制惠企政策“白皮书”，组织入企政策宣贯。坚持企业需求导向，完善全市惠企政策服务平台，优化惠企政策“直达快享”机制，推动惠企政策事项标准化、流程规范化、兑付便利化，实现“免申即享”“快申快享”。

四、实施数字赋能行动

12. 打造数据产业聚集区。依托省级大数据产业基地，以能源、矿产、农业、医疗、金融等数据资源为抓手，引育数据资源、数据技术、数据服务、数据应用、数据安全、数据基础设施等数据产业企业，打造行业数据服务产业链。强化数据和产业链的协同，推动数据要素与人工智能技术深度融合，催生并带动数据标注、视频渲染、模型推理训练等新产业、新业态发展，打造区域支柱型和特色型数字产业集群。

13. 适度超前布局新型基础设施。加快淮南市大数据产业智算中心、中国移动长三角（淮南）数据中心等重点项目建设，加强多元算力服务与人工智能、物联网和区块链等技术融合创新，支撑重点行业转型升级。支持通用大模型和行业大模型创新应用，加快布局行业垂直大模型。加强传统基础设施数字化、智能化改造，大力推进新型城市基础设施建设。

14. 实施“人工智能+”行动。坚持产线数字化和产品数字化并重，支持企业建设智能产线，按照“基础级、先进级、卓越级”梯度培育建设智能工厂。鼓励企业开展数字化集成应用创新，实施数字化转型示范项目，打造行业应用场景。实施“上云用数赋智”行动，汇集一批高质效数字化转型服务商，提供中小企业“用得上、用得起、用得好”的数字化解决方案。丰富数字消费产品服务供给，引育数字消费品牌企业，打造“实数融合”消费新场景。

五、实施绿色转型行动

15. 推动绿色低碳转型。推进减污降碳协同创新试点城市、国家新型综合能源基地建设，围绕可再生能源与核能、能源清洁高效利用等产业方向，积极招引氢能（氨能）制备及储运、新型储能、低成本碳捕集利用与封存等一批低碳能源领域重点产业项目，带动产业链、供应链绿色协同提升。

16. 加快发展绿色产业。加强与绿色低碳领域龙头企业合作，以氢能产业化为突破口，以新型储能为主抓手，加快低碳能源领域重点产业布局，积极构建创新驱动、应用牵引、全链条并进的低碳能源产业体系。扎实推进煤炭绿色深加工和化石能源清洁高效利用，实施煤电机组“三改联动”。推动新能源汽车动力电池综合利用，谋划布局废旧动力电池、光伏组件、储能电池循环利用产业园。加快全国大宗煤电固废物综合利用示范基地、淮南高新区零碳产业园建设，支持市煤化工园区、寿县经开区等园区申

报省级零碳产业园。

17. 构建绿色服务体系。实施绿色低碳先进技术示范工程，加快绿色低碳场景应用，在新能源汽车等领域开展“碳足迹”核算。开展重点领域能效诊断，推广节能咨询、诊断、设计、改造等“一站式”综合服务模式，建立重点用能单位节能管理档案，争创一批国家能效“领跑者”标杆企业。大力实施工业能效、工业水效提升计划。引育一批优质绿色制造服务商，培育省级绿色工厂，争创国家级绿色工厂、绿色园区和绿色供应链示范企业。

六、实施精准招引行动

18. 突出招才引智。压实“管行业管人才”职责，建立协同跟进、调度、评价机制，在项目招引和产业培育中注重引育一批战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才、卓越工程师、高技能人才和高水平创新团队，形成“产业带动人才，人才支撑产业”的发展格局。

19. 深化链式招商。聚焦“4+3+4”产业体系发展，动态完善产业“双招双引”路线图和产业链图谱，针对链条薄弱环节，摸排梳理目标企业清单，建立常态化对接机制，开展靶向招商，加快引进一批引领性重大项目和链主企业。依托“链主”企业，引进配套企业、上下游企业和生态合作伙伴，培育大中小企业融通发展的产业集群。

20. 创新招商方式。坚持运用投行思维开展资本招商，发挥产业基金的引导作用和放大效应，构建“基金招商+金融服务+

孵化赋能”产业基金体系。强化场景招商，征集发布场景机会清单、场景能力清单、标杆案例清单，引导行业主管部门、在淮企业开放应用场景。推进专业招商，充分利用各类商协会开展委托招商、代理招商，设立招商顾问，拓展招引渠道。开展并购招商，支持优质企业围绕产业链上下游加大资源整合力度。

21. 引育产业智库。引育一批专业性强、影响力大、资源丰富优质咨询服务机构，面向政府和企业开展线索研判、项目招引、产业培育、政策评估、管理运营咨询等全流程服务。加快组建产业赋能中心，以“研究咨询+招商引导+项目评估+人员培训+产业促进”为着力点，针对“4+3+4”产业开展战略性、前瞻性、综合性研究。

22. 加强重大项目评估。完善尽职调查、项目论证、合法性审查、集体决策等机制，利用专业性咨询服务机构，科学研判产业导向、政策取向、土地指标、环境保护、综合效益、承载能力等核心问题，合理设计合同关键性条款，避免过度承诺、违规承诺。

七、实施要素保障行动

23. 加强要素支撑。实施“产研金”融合行动，根据产业发展需求合理设定政府产业基金相关母子基金存续期，积极争取省新兴产业引导基金在淮设立子基金。加强与私募基金合作，创新发展“投贷担保补”综合金融服务，支持金融机构与创投机构开展投贷联动、投债联动、投保联动。健全重大项目全生命周期服

务体系，实现早开工、早建成、早达产。

24. 优化营商环境。大力实施创建市场化法治化国际化一流营商环境对标提升举措，推动“综合查一次”联合执法检查。常态化召开民营企业座谈会，完善企业诉求收集、办理、督查反馈机制。依法保护企业合法权益，持续开展公共政策兑现、政府履约践诺、清理拖欠企业账款等专项行动。

八、实施协同联动行动

25. 完善协同机制。健全完善市县（区）协同工作机制，探索完善重大招商项目流转和收益分享机制，开展跨区域对接，避免“内卷式”招商和项目流失。优化招商服务推进组设置，明确发展路线图、时间表，制定细化工作计划，推进产业发展。

26. 强化工作评价。制定“双招双引”和产业培育工作招商服务推进组评价办法，强化对各产业招商服务推进组工作任务完成情况进行评价。定期梳理工作进展，遴选“双招双引”和产业培育典型案例进行宣传推广。

附件：1. 各县区（园区）产业发展定位
2. 重点任务清单

附件 1

各县区（园区）产业发展定位

序号	县区（园区）	主导产业	重点发展产业	
1	寿县	新能源汽车及零部件	绿色食品	新一代信息技术
2	凤台县	新能源	新能源汽车及零部件	绿色食品
3	大通区	高端装备制造	新材料	
4	田家庵区	高端装备制造	新能源汽车及零部件	
5	谢家集区	新材料	新能源汽车及零部件	
6	八公山区	绿色食品	新材料	
7	潘集区	新材料	新能源	
8	毛集实验区	新能源汽车及零部件	绿色食品	
9	市经开区	生命健康	高端装备制造	新能源汽车及零部件
10	市高新区	新能源汽车及零部件	新一代信息技术	高端装备制造

11	市煤化工园区	新材料	新一代信息技术
----	--------	-----	---------

附件 2

重点任务清单

序号	重点任务	牵头单位	配合单位
1	加快培育先进制造业产业集群	市发展改革委	市工业和信息化局、各产业招商服务推进组，各县（区）人民政府；以下配合单位均含各县（区）人民政府，不再列出
2	壮大县区（园区）特色产业规模	市发展改革委	各产业招商服务推进组
3	加快布局未来产业先导区	市发展改革委	市科技局、市工业和信息化局、市交通运输局、市卫生健康委、市数据资源局
4	打造“两业”融合示范标杆	市发展改革委	市科技局、市工业和信息化局、市财政局、市商务局、市市场监管局等

5	扩大高水平对外开放	市商务局	市发展改革委、市工业和信息化局、 市投资促进局、市外办
6	加快“安理智谷”建设	市科技局、安徽理工大学	市发展改革委、市工业和信息化局
7	推动创新平台建设	市发展改革委、市科技局、 市工业和信息化局	各产业招商服务推进组
8	强化企业创新主体地位	市发展改革委、市科技局、 市工业和信息化局	各产业招商服务推进组
9	开展企业梯次培育	市工业和信息化局	市委人才工作局、市科技局、市财政局、市人 力资源社会保障局、市商务局
10	支持企业技术改造	市工业和信息化局	市发展改革委
11	推动惠企政策直达	市发展改革委、市科技局、 市工业和信息化局	市司法局、市财政局、市数据资源局、 各产业招商服务推进组

12	打造数据产业聚集区	市数据资源局	市科技局、市工业和信息化局等
13	适度超前布局新型基础设施	市数据资源局	市发展改革委、市科技局、 市工业和信息化局、市住房城乡建设局
14	实施“人工智能+”行动	市工业和信息化局、 市科技局	市商务局、市数据资源局
15	推动绿色低碳转型	市发展改革委、 市生态环境局	市工业和信息化局、市机关事务管理局
16	加快发展绿色产业	市发展改革委、 市工业和信息化局	市生态环境局
17	构建绿色服务体系	市发展改革委、 市工业和信息化局、 市生态环境局	

18	突出招才引智	市委人才工作局、 市人力资源社会保障局	市投资促进局、各产业招商服务推进组
19	深化链式招商	各产业招商服务推进组	
20	创新招商方式	市投资促进局、市财政局	各产业招商服务推进组、淮南金融监管分局
21	引育产业智库	市工业和信息化局	市投资促进局、各产业招商服务推进组
22	加强重大项目评估	各产业招商服务推进组	
23	加强要素支撑	市发展改革委、 市财政局（市国资委）、 市投资促进局	市科技局、市自然资源和规划局、 市生态环境局、市住房城乡建设局、 市应急管理局、市林业局、淮南金融监管分局、 中国人民银行淮南市分行等

24	优化营商环境	市政府办公室	市发展改革委、市工业和信息化局、 市公安局、市司法局、市市场监管局、 市工商联等
25	完善协同机制	市投资促进局	各产业招商服务推进组
26	强化工作评价	市政府办公室	各产业招商服务推进组